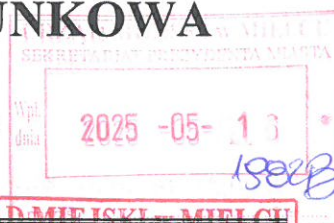




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

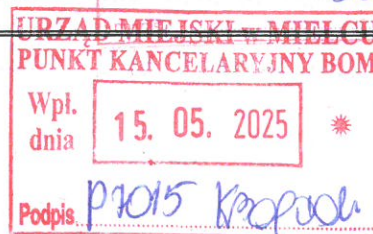
35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



P. Scharbunk
Smil

Uchwała Nr 15/ **29** /2025
z dnia 8 maja 2025 r.
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Mielca sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Mielca za 2024 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) i § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz.U. z 2004, Nr 167, poz. 1747), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1. Agnieszka Strońska | - przewodniczący |
| 2. Iwona Stępień | - członek |
| 3. Mirosław Paczocha | - członek |

po rozpatrzeniu sprawozdania Prezydenta Miasta Mielca z wykonania budżetu za 2024 rok **pozytywnie** opiniuje przedłożone sprawozdanie.

Uzasadnienie

I. Prezydent Miasta Mielca przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Sprawozdania budżetowe:

- Rb-27S sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2024 roku,
- Rb-27ZZ sprawozdanie z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2024 roku,
- Rb-PDP sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych gminy za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2024 roku,
- Rb-28S sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2024 roku,
- Rb-NDS sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2024 roku,
- Rb-Z sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za czwarty kwartał 2024 roku,
- Rb-N sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych za czwarty kwartał 2024 roku,
- Rb-UZ roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych na koniec 2024 roku,
- Rb-50D sprawozdanie o dotacjach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2024 roku,

- Rb-50W sprawozdanie o wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2024 roku,
- Rb-ZN sprawozdanie o stanie zobowiązań oraz należności skarbu państwa z tytułu wykonywania przez jednostki samorządu terytorialnego zadań zleconych za czwarty kwartał 2024 roku,
- Rb-ST sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostki samorządu terytorialnego na koniec 2024 roku.

2. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu za 2024 r. przedłożone Radzie Miejskiej w Mielcu wpłynęło w dniu 31 marca 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej. Nastąpiło to w wykonaniu Zarządzenia Prezydenta Miasta Mielca z dnia 31 marca 2025 r. Nr 429/2025 w sprawie przedstawienia sprawozdania z wykonania budżetu miasta Mielca za 2024 r. Do sprawozdania nie dołączono informacji o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

W świetle art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530) sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządza się na podstawie danych z ewidencji księgowej budżetu. Sprawozdanie powinno uwzględniać w szczególności:

- 1) dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególności określone jak w uchwale budżetowej;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

W związku z postanowieniem art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, opinia Składu Orzekającego dotyczy jedynie sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Mielca za 2024 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej na podstawie powyższych dokumentów stwierdził, co następuje:

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 rok sporządzono z uwzględnieniem powyższych regulacji ustawy o finansach publicznych. Prezentuje ono planowane dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu w szczególności oraz w kwotach zgodnych z uchwałą budżetową (po zmianach), a kwoty wykonania powyższych wielkości są zgodne z danymi zawartymi w sprawozdaniach budżetowych sporządzonych na 31 grudnia 2024 r.

Sprawozdanie przedstawia zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi.

W sprawozdaniu odniesiono się do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

1. Uchwalony przez Radę Miejską w Mielcu budżet na 2024 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację dochodów w kwocie 440.359.834,96 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 444.923.595,96 zł, co stanowi 101,04% wykonania planu.
 - Dochody bieżące plan 392.580.343,14 zł wykonanie 397.981.355,13 zł,
 - Dochody majątkowe plan 47.779.491,82 zł wykonano w kwocie 46.942.240,83 zł.
2. Uchwalony przez Radę Miejską w Mielcu budżet na rok 2024, po uwzględnieniu zmian, zakładał plan wydatków ogółem w kwocie 500.951.290,23 zł, z tego wykonano kwotę 471.966.458,74 zł, co stanowi 94,21% planu.
 - Wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 419.128.495,49 zł i wykonano w kwocie 400.557.882,17 zł,
 - Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 81.822.794,74 zł i wykonano w kwocie 71.408.576,57 zł.

3. W myśl przepisów art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1530) na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 5,7 i 8 ustawy o finansach publicznych z zastrzeżeniem ustępu 3 i 4 tego przepisu. Zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r., poz. 1964) do ustalenia na lata 2023-2025 relacji, o której mowa w art. 242 ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych, dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Za rok 2024 różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi stanowiła deficyt operacyjny w kwocie -2.576.527,04 zł. Zasada powyższa została więc zachowana po uwzględnieniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 8 i 6 ustawy o finansach publicznych, które wynosiły odpowiednio 2.201.823,27 zł i 30.972.294,50 zł.
4. Nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.
5. Plan według uchwał jest zgodny z planem według sprawozdań.
6. Przychody budżetu Miasta Mielca zaplanowano na kwotę 64.591.455,27 zł, wykonano w kwocie 64.574.117,77 zł.
7. Rozchody budżetu zaplanowano i wykonano w tej samej kwocie, tj. 4.000.000,00 zł.
8. W budżecie Miasta Mielca planowano deficyt w kwocie -60.591.455,27 zł. Jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2024 r. osiągnięto deficyt w kwocie -27.042.862,78 zł.
9. Łączne zadłużenie Miasta Mielca na dzień 31 grudnia 2024 r. zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec czwartego kwartału 2024 roku, wyniosło 178.200.000,00 zł. Kwota ta stanowi 40,05% wykonanych dochodów.
10. Na koniec roku budżetowego 2024 nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.
11. Należności wymagalne wyniosły 30.367.826,89 zł.
12. Jak wynika z przedłożonego sprawozdania wykonane dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 15.545.239,38 zł, zaś wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 18.501.687,61 zł. Z powyższego wynika, że dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gminy nie pokrywają kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Różnica między dochodami a wydatkami wynosi 2.956.448,23 zł. W myśl przepisu art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 399), z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Z dołączonych do sprawozdania objaśnień nie wynika źródło pokrycia kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami na kwotę 2.956.448,23 zł.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno – prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Prezydenta Miasta Mielca
2. A/a

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO

mgr Agnieszka Strońska